



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ДГТУ)

Факультет «Безопасность жизнедеятельности и инженерная экология»

Кафедра «Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды»

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по подготовке и написанию контрольной работы по дисциплине
«Надзор и контроль в области пожарной безопасности»
для студентов заочной формы обучения магистратуры по направлению
подготовки 20.04.01 «Техносферная безопасность»
(профиль «Пожарная безопасность производственных и социальных
объектов»)

Ростов-на-Дону
2024 г.

Составитель: А.В. Олейников

УДК _____

Методические указания и контрольные задания по выполнению контрольной работы по дисциплине «Надзор и контроль в области пожарной безопасности» для студентов магистратуры по направлению подготовки 20.04.01 «Техносферная безопасность» (профиль «Пожарная безопасность производственных и социальных объектов») заочной формы обучения / Ростов-на-Дону, Издательский центр ДГТУ, 2024 г. 12 с.

В методических указаниях излагаются общие требования и рекомендации для выполнения контрольной работы по учебной дисциплине «Надзор и контроль в области пожарной безопасности».

Предназначены для студентов заочной формы обучения уровня профессионального высшего образования - «Магистр» по направлению подготовки 20.04.01 «Техносферная безопасность» (профиль «Пожарная безопасность производственных и социальных объектов»).

Печатается по решению методической комиссии факультета «Безопасность жизнедеятельности и инженерная экология».

Рецензент – _____

Научный редактор – _____

© А.В. Олейников, 2024

© Издательский центр ДГТУ, 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Введение	4
2. Тематическое содержание курса	5
3. Методические указания к выполнению контрольной работы.....	7

1. ВВЕДЕНИЕ

В настоящий момент в системе государственного управления произошли существенные изменения в регламентировании контрольно-надзорной деятельности.

Кроме того, МЧС России продолжается перестройка системы организации надзорной деятельности в створе реализации концепции единых надзоров и риск ориентированного подхода, а также «цифровизации» выполнения государственных функций. При этом контрольно-надзорная деятельность в области обеспечения пожарной безопасности по своей природе является многогранной и включает по мимо самих надзорных мероприятий: административную деятельность и дознание по делам о пожарах и нарушения требований пожарной безопасности, разрешительную деятельность (лицензирование и контроль за соблюдением лицензионных требований), статистический учет пожаров и их последствий, противопожарную пропаганду и профилактику, взаимодействие по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Целью изучения настоящей дисциплины является формирование у обучающихся теоретических правовых знаний и практических навыков по осуществлению государственной функции по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности, в т.ч. изучение текущих тенденций развития соответствующей сферы профессиональной деятельности, выявление проблемных вопросов и путей их разрешения. Получаемые в ходе изучения дисциплины знания могут быть использованы при оценке текущего состояния и выстраивании системы обеспечения пожарной безопасности предприятий и организаций, отвечающей современным нормативным требованиям в соответствующей сфере.

2. КРАТКОЕ ТЕМАТИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

«Надзор и контроль в области пожарной безопасности»

Тема 1. Контроль, надзор, профилактика пожаров - становление и разделение понятий в отечественном законодательстве

Понятия контроль, надзор, профилактика пожаров и противопожарная пропаганда. Соотношение понятий, сопутствующие функции, круг субъектов, наделенный правом реализации.

Тема 2. Техническое регулирование. Система нормативных документов в области пожарной безопасности

Понятие технического регулирования. Выстраивание системы технического регулирования в вопросах обеспечения пожарной безопасности. «Регуляторная гильотина». Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности. Нормативные правовые акты и нормативные документы в области обеспечения пожарной безопасности. Подтверждение соответствия продукции в области обеспечения пожарной безопасности.

Тема 3. Обязательные нормы и нормы добровольного применения в области пожарной безопасности

Обязательные нормы в области обеспечения пожарной безопасности, а также нормы, применение которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Тема 4. Федеральный государственный пожарный надзор

Понятие и организация осуществления ФГПН на современном этапе. Предмет ФГПН. Органы и подразделения ФГПН. Учет пожаров и их последствий. Планирование, осуществление и оформление результатов надзорных мероприятий. Риск ориентированный подход при планировании надзорных мероприятий. Надзор за органами власти и местного самоуправления. Защита прав юридических лиц при проведении надзорных мероприятий.

Тема 5. Административная и судебная практика

Административная практика органов ФГПН. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях. Основные стадии и этапы. Административно-юрисдикционные полномочия и компетенция должностных лиц ФГПН. Понятие и содержание административного приостановления деятельности. Понятие и содержание административного запрета деятельности.

Тема 6. Пожарная безопасность на предприятии (организации)

Вопросы обеспечения пожарной безопасности, а также выстраивание системы обеспечения пожарной безопасности при эксплуатации различных объектов защиты.

Тема 7. Лицензирование. Основы саморегулирования в строительстве. Формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

Лицензирование в области пожарной безопасности как специфический вид разрешительной (надзорной) деятельности.

Тема 8. Дознание по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности

Понятие дознания. Дознание как особый вид деятельности должностных лиц ФГПН. Составы преступлений, подведомственные дознавателям органов ФГПН.

Тема 9. Разделение компетенций со смежными надзорно-контрольными органами. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления

Разделения предмета надзора за обеспечением пожарной безопасности со «смежными» органами власти и местного самоуправления. Межведомственной взаимодействие по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Тема 10. Пропаганда и профилактика на современном этапе развития информационных технологий

Основы организации противопожарной пропаганды и профилактики пожаров на современном этапе.

Тема 11. Контроль и оценка деятельности органов ГПН. Система оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Система предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

Контроль организации и осуществления ФГПН. Мероприятия по борьбе с коррупцией в системе государственной службы и органах ФГПН.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

В период установочной сессии организуется чтение обзорных лекций по изучаемому курсу и проводятся практические занятия (если они запланированы учебным планом подготовки).

Программой курса «Надзор и контроль в области пожарной безопасности» для студентов заочной формы обучения предусмотрена одна контрольная работа, которая является формой закрепления и контроля теоретических знаний и практических навыков, полученных студентом по мере изучения соответствующей дисциплины. Цель контрольной работы – способствовать закреплению теоретических знаний и развитию практических навыков технико-экономического анализа мероприятий по защите объекта от пожаров.

Настоящие методические указания предназначены для самостоятельной подготовки студентов заочной формы обучения к экзаменационной сессии, в т.ч. выполнения контрольных работ.

Если контрольная работа получила положительную оценку, студент допускается к сдаче зачета или экзамена по Дисциплине. Основная задача контрольной работы - оказание помощи студенту при самостоятельном изучении учебного материала. В рецензии на контрольную работу преподаватель указывает студенту, на что нужно обратить внимание. Зачет или экзамен принимается у студента при условии представления контрольной работы и рецензии на нее с положительной оценкой.

Контрольная работа состоит из ответов на два теоретических вопроса и одного практического задания.

Контрольная работа (практическое задание и ответы на теоретические вопросы) выполняется по варианту, номер которого выбирается из таблицы исходных данных и совпадает с последней (горизонтальная строка таблицы) и предпоследней цифрой (вертикальная строка таблицы) учебного шифра студента.

Предупреждение. Контрольная работа считается выполненной правильно, только в том случае, если вопросы и задача выбраны в соответствии с собственным учебным шифром студента. В противном случае работа не засчитывается и возвращается на доработку. Студенту рекомендуется указать номер зачетной книжки на титульном листе контрольной работы.

При выполнении контрольной работы рекомендуется соблюдать следующие положения:

- рекомендуется оформление контрольной работы в печатном виде, шрифт Times New Roman 14, межстрочный интервал 1,15;

- на каждой странице оставляются поля для замечаний рецензента;

- работу следует писать самостоятельно, в собственном стилевом исполнении.

В процессе написания следует избегать неуместного употребления терминов, смысл которых не ясен. повторов, загромождения основного текста фамилиями,

названиями работ, не относящихся к сути вопроса, неоправданной детализацией, чрезмерного цитирования нормативных источников;

- материал следует излагать простыми и понятными предложениями;
- использование в работе заимствованных мыслей и идей должно оформляться в виде цитирования – прямого (текст заключается в кавычки) и косвенного (текст дается в пересказе);
- при обработке отобранного материала не следует увлекаться цитированием;
- ответ на каждый вопрос должен завершаться выводами;
- не допускается механическое копирование текста.

Исходные данные для выбора задания

Теоретические вопросы											
Предпоследняя цифра зачетной книжки	Последняя цифра зачетной книжки										
	№ варианта	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0
	1	1/47	2/48	3/49	4/50	5/51	6/52	7/53	8/54	9/29	10/30
	2	11/31	12/32	13/33	14/34	15/35	16/36	17/37	18/38	19/39	20/40
	3	21/41	22/42	23/43	24/44	25/45	26/46	27/47	28/48	29/49	30/50
	4	31/51	32/52	33/53	34/54	35/1	36/2	37/3	38/4	39/5	40/6
	5	41/7	42/8	43/9	44/10	45/11	46/12	47/13	48/14	49/15	50/16
	6	51/17	52/18	53/19	54/20	1/21	2/22	3/23	4/24	5/25	6/26
	7	7/27	8/29	9/54	10/53	11/52	12/51	13/50	14/49	15/48	16/47
	8	17/46	18/45	19/44	20/43	21/42	22/41	23/40	24/39	25/38	26/37
	9	27/36	28/35	29/34	30/1	31/2	32/3	33/4	34/5	35/6	36/7
	0	37/8	38/9	39/10	40/11	41/12	42/13	43/14	44/15	45/16	46/17
Практические задания											
Предпоследняя цифра зачетной книжки	Последняя цифра зачетной книжки										
	№ вариант а	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0
	1	А	В	Д	Ж	И	Л	Н	П	А	Р
	2									Б	
	3									В	
	4									Г	
	5									Д	
	6	Б	Г	Е	З	К	М	О	Р	Е	Л
	7									Ж	М
	8									З	Н
	9									И	О
	0									К	П

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

1. Система обеспечения пожарной безопасности.
2. Законодательное и теоретическое разграничение понятий «контроль» и «надзор».
3. Основные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность федерального государственного пожарного надзора (далее – ФГПН).
4. Организационные и технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на объектах и в населенных пунктах.
5. «Регуляторная гильотина» (Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации») в деятельности органов ФГПН.
6. Действие нормативных документов и нормативных правовых актов в области пожарной безопасности во времени.
7. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности.
8. Предмет ФГПН. Органы и подразделения ФГПН.
9. Обязанности, права и ответственность должностных лиц органов государственного пожарного надзора.
10. Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России.
11. Информирование как вид профилактического мероприятия, осуществляемого органом ФГПН.
12. Объявление предостережения как вид профилактического мероприятия, осуществляемого органом ФГПН.
13. Консультирование как вид профилактического мероприятия, осуществляемого органом ФГПН.
14. Профилактический визит как вид профилактического мероприятия, осуществляемого органом ФГПН.
15. Обобщение правоприменительной практики как вид профилактического мероприятия, осуществляемого органом ФГПН.
16. Контроль организации и осуществления ФГПН.
17. Работа с обращениями граждан по вопросам нарушения требований пожарной безопасности.
18. Дознание по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности как специфический вид деятельности органов ФГПН.
19. Лицензирование в области пожарной безопасности как специфический вид разрешительной (надзорной) деятельности.

20. Понятие и общая характеристика системы подтверждения соответствия продукции в области пожарной безопасности.
21. Система сертификации продукции, работ и услуг в области пожарной безопасности.
22. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию.
23. Гарантии и защита прав контролируемых лиц при осуществлении ФГПН.
24. Виды контрольных (надзорных) мероприятий и подходы к их планированию.
25. Анализ деятельности по осуществлению ФГПН.
26. Формирование ежегодного плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
27. Организация и проведение выездной проверки.
28. Организация и проведение инспекционного визита.
29. Организация и проведение рейдового осмотра.
30. Организация и проведение внеплановой документарной проверки.
31. Организация и проведение внепланового выборочного контроля.
32. Порядок согласования контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры.
33. Алгоритм осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.
34. Учет объектов надзора в органах ФГПН. Требования к оформлению и ведению контрольно-наблюдательных дел.
35. Порядок оформления результатов надзорных мероприятий.
36. Риск ориентированный подход в деятельности органов ФГПН. Отнесение объектов надзора к категориям риска.
37. Государственная услуга по предоставлению информации о присвоенной (об изменении ранее присвоенной) деятельности и (или) используемым объектам категории риска в области пожарной безопасности.
38. Использование проверочных листов органами ФГПН.
39. Мотивированные представления, выносимые по итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
40. Осуществление межведомственного информационного взаимодействия органов ФГПН с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственной функции.
41. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях. Основные стадии и этапы.
42. Административно-юрисдикционные полномочия и компетенция должностных лиц ФГПН.

43. Понятие и содержание административного приостановления деятельности.
44. Понятие и содержание административного запрета деятельности.
45. Государственный статистический учет пожаров и их последствий.
46. Основные направления анализа пожаров.
47. Формы статистической отчетности по осуществлению ФГПН.
48. Противопожарная пропаганда. Понятие, цели и основные виды.
49. Нормативное правовое регулирование организации и проведения противопожарной пропаганды.
50. Организация обучения мерам пожарной безопасности различных категорий населения.
51. Особенности надзора за реализацией полномочий в области пожарной безопасности органами местного самоуправления.
52. Особенности надзора за реализацией полномочий в области пожарной безопасности органами государственной власти субъектов РФ.
53. Концепция создания единой системы государственных надзоров МЧС России. Степень реализации к настоящему моменту.
54. Взаимодействие органов ФГПН с другими контрольно-надзорными органами.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

На основании значений, указанных в таблице определить категорию риска объекта надзора с использованием средств расчета предлагаемых МЧС России (размещённых по адресу: <https://mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/kalkulyator-otneseniya-obektov-zashchity-k-opredelennoy-kategorii-riska-pri-osushchestvlenii-federalnogo-gosudarstvennogo-pozharnogo-nadzora>) с учетом положений приложения № 2 к Положению о федеральном государственном пожарном надзоре «Порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска». Недостающие сведения принять самостоятельно, при этом рекомендуется использовать реально существующий объект с знакомыми обучающемуся характеристиками.

Вариант	Тип объекта
А	Объекты образования и объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей
Б	Объекты здравоохранения
В	Объекты социальной защиты
Г	Объекты религиозного назначения
Д	Объекты культурно-досугового назначения
Е	Объекты временного размещения людей, туризма и отдыха
Ж	Объекты торговли
З	Объекты общественного питания
И	Объекты бытового обслуживания и предоставления услуг населению
К	Объекты транспортной инфраструктуры
Л	Объекты административного назначения
М	Объекты жилого назначения (многоквартирные жилые дома)
Н	Объекты производственного назначения
О	Объекты складского назначения
П	Объекты сельскохозяйственного назначения
Р	Наружные установки

Редактор _____

В печать

Объем усл. п.л. Офсет. Формат 60x84/16

Бумага тип № 3. Заказ № Тираж Цена р.

Издательский центр ДГТУ

Адрес университета и полиграфического предприятия:

344000, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1